



COMUNE DI FAENZA
Provincia di Ravenna

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 76 del 20/12/2018

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019/2023, ANNUALITÀ 2019, PRESA D'ATTO DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2018, E APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019/2021 E ALLEGATI OBBLIGATORI

L'anno duemiladiciotto il giorno venti del mese di dicembre (20/12/2018), alle ore 18.30, nella sala consiliare E. De Giovanni si è riunito, nei modi e nei termini di legge, in prima convocazione, in sessione ordinaria, seduta pubblica, il Consiglio comunale.

Risultano presenti i signori Consiglieri

BOSI NICCOLO'	Presente
MARTINEZ MARIA LUISA	Presente
VISANI ILARIA	Presente
ORTOLANI LUCA	Presente
ZICCARDI FRANCESCO	Presente
CAMPODONI MARIA CHIARA	Presente
CELOTTI PAOLA	Presente
SAMI STEFANO	Assente
DEGLI ESPOSTI FEDERICA	Assente
SCARDOVI ANGELA	Presente
DAMIANI ROBERTO	Presente
PRATI ANTONELLO	Presente
PADOVANI GABRIELE	Presente
FANTINELLI STEFANO	Presente
TAVAZZANI GIANFRANCO	Presente
ALBONETTI ALVISE	Presente
BOSI MASSIMO	Presente
PALLI ANDREA	Presente
MENGOZZI MARILENA	Presente
CAVINA PAOLO	Presente
PENAZZI MASSIMILIANO	Presente
NECKI EDWARD JAN	Presente
CERICOLA TIZIANO	Presente

MARETTI STEFANO

Assente

E' presente il Sindaco, dr. Giovanni MALPEZZI.

PRESENTI N. 22

ASSENTI N. 3

Presiede il Presidente del Consiglio comunale, dr.ssa Maria Chiara CAMPODONI.

Assiste alla seduta il Segretario generale, dr.ssa Roberta FIORINI.

La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è aperta per la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Vengono designati scrutatori i Consiglieri:

PAOLA CELOTTI

ILARIA VISANI

ANDREA PALLI

Il PRESIDENTE sottopone per l'approvazione quanto segue:

IL CONSIGLIO COMUNALE

NORMATIVA:

- Decreto Legislativo n. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali;
- Decreto Legislativo n. 150/2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni;
- Decreto Legislativo n. 118/2011, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali e dei loro organismi;
- Delibera del Consiglio dei Ministri del 27/09/2018 di approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanza 2018;
- Comunicato Ministero degli Interni – Dipartimento per gli affari interni e territoriali del 26 novembre 2018, nel quale si riferisce che con Decreto del Ministero degli Interni in corso di perfezionamento, è stato disposto il differimento dal 31/12/2018 al 28/02/2019 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali;
- Regolamento del sistema dei controlli interni e del ciclo della performance approvato con atto del Consiglio dell'Unione della Romagna Faentina n. 49 del 28/09/2018;
- Regolamento unico di contabilità unico approvato con atto del Consiglio dell'Unione della Romagna Faentina n. 63 del 30/11/2018, in particolare Titolo II "Pianificazione – Programmazione - Previsione".

PRECEDENTI:

- Atto di Giunta n. 53 del 28/03/2018 avente per oggetto "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi e variazione di bilancio ai sensi dell'art. 3, comma 4, del D.Lgs. 118/2011, del principio contabile concernente la contabilità finanziaria allegato 4/2 e D.Lgs. 267/2000 – Rendiconto 2017";
- Atto di Consiglio n. 27 del 27/04/2018 avente per oggetto "Rendiconto gestione 2017: approvazione schemi All. 10 D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. e verifica annua linee programmatiche di mandato";

- Atto di Giunta n. 146 del 18/07/2018 avente per oggetto "Schema Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2023 annualità 2019 e verifica dello stato di attuazione dei programmi 2018";
- Atto di Giunta n. 218 del 15/11/2018 avente per oggetto "Aggiornamento documento Unico di programmazione 2019/2023, definizione del perimetro di consolidamento del bilancio consolidato 2018, approvazione schema di bilancio di previsione finanziario 2019/2021 e allegati obbligatori";
- Atto di Giunta n. 227 del 28/11/2018 avente per oggetto "Integrazione alla nota di aggiornamento Documento Unico di Programmazione 2019/2023 e precisazioni circa la nota integrativa 2019/2021";
- Atto di Giunta del 12/12/2018 avente per oggetto "Valutazione degli emendamenti alla nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019/2023, annualità 2019, allo schema di bilancio di previsione finanziario 2019/2021 e relativa Nota Integrativa";
- Atto di Consiglio Comunale approvato in data odierna avente per oggetto "Verifica della percentuale di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale per l'anno 2019 e presa d'atto circa l'adeguamento delle tariffe dei servizi medesimi";
- Decreto n. 24 del 28/12/2017 del Presidente dell'Unione della Romagna Faentina di conferimento degli incarichi dirigenziali per l'anno 2018;
- Decreto n. 1 del 04/01/2018 del Sindaco del Comune di Faenza di attribuzione di incarichi per l'anno 2018 ai Dirigenti dell'Unione della Romagna Faentina in relazione alle funzioni conferite.

Premesso preliminarmente:

- che con decorrenza 01/01/2018 risultano conferite all'Unione della Romagna Faentina tutte le funzioni comunali e risulta contestualmente trasferito tutto il personale attribuito alle funzioni medesime.

Per quanto concerne il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019.

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e costituisce, inoltre, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione Operativa. La Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche dell'ente, individuando in coerenza con il quadro normativo di riferimento le principali azioni da condurre, quali sintesi degli obiettivi di mandato.

La Sezione Operativa ha un arco temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione ed individua gli obiettivi che gli enti intendono realizzare per conseguire le finalità definite nella Sezione Strategica.

L'art. 170 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 ed il punto 8 del principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 prevedono che la Giunta presenti al Consiglio lo schema di DUP entro il 31 luglio di ogni anno, per le successive deliberazioni, ed entro il 15 novembre di ogni anno la Nota di aggiornamento del DUP, unitamente allo schema di bilancio di previsione finanziario. La Giunta:

- con l'atto n. 146 del 18/07/2018 sopracitato ha approvato lo schema di DUP 2019/2021, successivamente presentato al Consiglio;
- con gli atti n. 218 del 15/11/2018 e n. 227 del 28/11/2018 ha approvato e successivamente integrato la nota di aggiornamento al DUP di cui al punto precedente.

Preso atto che a partire dal 2018 il DUP dell'Unione della Romagna Faentina e dei Comuni aderenti è redatto in maniera integrata, con la stessa impostazione e con contenuti in gran parte validi per tutti gli enti e, per la restante parte, specifici per i singoli enti.

Visti gli allegati al DUP relativi alla programmazione di settore, segnatamente:

- Obiettivi strategici di mandato e triennali e obiettivi operativi annuali;
- Programma triennale delle opere pubbliche;
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;
- Piano sul contenimento e riduzione dei costi di funzionamento;
- Elenco degli incarichi di collaborazione da assegnare;
- Programmazione del fabbisogno di personale, triennale e annuale;
- Programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
- Descrizione del gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento ai fini del bilancio consolidato;

Per quanto concerne il bilancio di previsione finanziario 2019/2021, premesso che il medesimo:

- è stato redatto in conformità e nel rispetto dei principi, delle regole e dei vincoli di finanza pubblica contenuti nelle leggi sopra citate in relazione alle singole fattispecie;
- è stato redatto secondo l'articolazione e la codifica, nonché nel rispetto di quanto complessivamente previsto dalla vigente normativa in materia;
- è stato elaborato nel rispetto dei principi contabili di cui all'art. 162 del testo unico sull'ordinamento degli enti locali così come modificato dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
- per le spese di investimento si fa riferimento a quanto contenuto nel DUP e, in particolare, alla apposita sezione dove è riportato il programma delle opere pubbliche per il triennio 2019/2021 redatto dal competente settore in coerenza con le previsioni di entrata e di spesa inserite nel bilancio, parte in conto capitale;
- che le spese di investimento sono state determinate e imputate alle annualità previste nel bilancio sulla base del cronoprogramma definito dai settori competenti, ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 118/2011 e con specifico riferimento alle previsioni di spesa e di entrata qualora presenti entrate a destinazione vincolata;
- per quanto riguarda le previsioni di entrata e di spesa inserite nel bilancio di previsione finanziario, sia di parte corrente che di parte capitale, con riferimento alle motivazioni dei loro valori e alle scelte che le hanno costituite, alle logiche e ai criteri di valutazione utilizzati si rinvia a quanto specificato nelle apposite sezioni del DUP e negli allegati al bilancio di previsione finanziario 2019/2021 con particolare riferimento alla Nota integrativa;
- si dà atto che in merito ai risparmi scaturenti dalla rinegoziazione mutui disposta dalla Cassa DD.PP. nell'annualità 2015, cui l'ente ha aderito come da delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 18/5/2015 citata, la L. 205/2017, (Legge di bilancio 2018), ha esteso agli anni 2018, 2019 e 2020 la possibilità di utilizzare i risparmi relativi alla rinegoziazione di cui sopra, per il finanziamento di spese correnti;
- con riguardo alle spese correnti iscritte nel bilancio di previsione 2019/2021, premesso che:
 - con decorrenza 01/01/2018 si è completato il trasferimento di tutte le funzioni all'Unione della Romagna Faentina;
 - il Comune di Faenza, in ragione dei conferimenti sopra indicati, ha trasferito spese gestionali e spese di personale, riducendo la propria spesa per le

citare fattispecie negli interventi di imputazione originari, e ha stanziato appositi fondi in specifici capitoli di trasferimenti all'Unione, per far fronte ai rimborsi alla stessa a titolo di compartecipazione alla spesa per la funzione da essa svolta;

- il personale del Comune di Faenza è stato trasferito all'Unione della Romagna Faentina con l'esclusione del personale (in numero di 3 unità) inquadrato nella missione 1 "Servizi istituzionali - Generali di gestione" e Programma 1 "Organi istituzionali" e Programma 2 "Segreteria generale";
- che in virtù di quanto sopra esposto gli stanziamenti iscritti al macroaggregato 4 "Trasferimenti correnti" corrispondenti ai trasferimenti all'Unione per conferimento di funzioni, così come singolarmente distinti per missioni di bilancio con riguardo alla provenienza dei servizi conferiti, ammontano ad un importo totale di € 20.184.805,44;
- che risultano iscritti alla Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" Programma 04 "Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale", i fondi destinati agli interventi di sostegno alle fasce deboli e i fondi relativi al baratto amministrativo, da assegnarsi nel rispetto dei criteri e delle condizioni previste dagli specifici regolamenti comunali, per un totale di € 60.000,00;
- che risulta iscritto per € 50.000,00 il fondo destinato ai contributi alle imprese per il sostegno dell'economia locale nell'ambito del percorso "Patto per lo sviluppo", il cui Regolamento è stato approvato dal Consiglio Comunale con Delibera n. 12/2013;
- per quanto riguarda il fondo crediti di dubbia esigibilità 2019/2021 il medesimo è stanziato a bilancio per un valore, nel triennio 2019, 2020 e 2021, pari al 85%, al 95% e al 100% del valore teorico di accantonamento obbligatorio, determinando così la previsione analiticamente descritta nella Nota Integrativa;
- non sono stati previsti accantonamenti ulteriori per passività potenziali collegate al contenzioso rispetto all'apposito fondo costituito in sede di Rendiconto 2017, di cui alla delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 27/04/2018, citata nei precedenti, come specificato nella Nota integrativa;
- il fondo di riserva ordinario di cui all'art. 166, commi 1 e 2-ter, del D.Lgs. 267/2000, con una dotazione di spesa pari ad € 140.000,00, non inferiore allo 0,30 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, da utilizzarsi con delibera dell'organo esecutivo;
- il fondo di riserva di cassa di cui all'art. 166, comma 2-quater, del D.Lgs. 267/2000 con una dotazione di spesa pari ad € 125.000,00, non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali, da utilizzarsi con deliberazione dell'organo esecutivo;
- è stata iscritta, quale prima voce del bilancio di previsione parte spesa, e per tutte le annualità comprese nel bilancio di previsione finanziaria 2019/2021, la quota annuale di € 175.451,00 pari ad un trentesimo del valore del risultato negativo di amministrazione scaturito dalla delibera di riaccertamento straordinario di cui all'atto n. 84 del 27/4/2015, citato, per l'annualità 2019 che rappresenta la quinta annualità di recupero del disavanzo.

Dato atto che il dettaglio dei criteri di valutazione delle poste di bilancio più significative è contenuto nella già citata Nota integrativa, allegata alla presente deliberazione contenente, tra l'altro:

- la tabella dei parametri deficitari desunti dal rendiconto 2017;
- i prospetti dei servizi a domanda individuale con la determinazione dei tassi di copertura in percentuale del costo di gestione ai sensi del D.L. 28/02/1983 n. 55,

convertito con modificazioni nella L. 26/04/1983 n. 131, del D.M. 31/12/1983, come modificato dall'art. 2 del D.M. 01/07/02 concernente l'individuazione delle categorie dei servizi pubblici a domanda individuale e del D.Lgs. 267/2000 n. 172, comma 1, lett. c);

- i collegamenti ipertestuali ai bilanci d'esercizio 2017 dei soggetti facenti parte del gruppo amministrazione pubblica.

Preso atto che il Responsabile del Servizio Finanziario ha effettuato la verifica prevista all'art. 153, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 sulla veridicità delle previsioni di entrata e compatibilità delle previsioni di spese iscritte in bilancio;

Preso atto che non vi sono aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle Leggi 18/4/1962, n. 167, 22/10/1971, n. 865 e 05/08/1978, n. 457, - da cedersi e per quali sia necessario stabilire il prezzo di cessione, come da dichiarazione del competente Settore Territorio;

Constatato che sono stati messi a disposizione del Consiglio Comunale i documenti inerenti il Documento Unico di Programmazione e lo schema di bilancio di previsione finanziario e suoi allegati, oltre ai prospetti denominati "Articolazione entrate e spese a titolo conoscitivo" e al parere dell'Organo di Revisione;

Visto il parere dell'Organo di Revisione di cui al verbale n. 27 del 30/11/2018, in merito alla nota di aggiornamento del DUP e allo schema di bilancio di previsione finanziario 2019/2021 e la relativa Relazione allegata al presente atto parte integrante e sostanziale, sotto la lettera "D";

Preso atto:

- che con nota protocollo n. 20742 del 10/12/2018 è pervenuta una proposta di emendamenti sottoscritta dal Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle;

- che la Giunta Comunale, con delibera approvata nella seduta del 12/12/2018, ha valutato gli emendamenti presentati disponendo:

"- di non accogliere le proposte di modifica allo schema di bilancio di cui alla proposta di emendamenti n. 1, 2 e 3;

- che le proposte di emendamento al documento unico di programmazione siano valutate per l'accogliibilità in occasione della prima variazione utile del documento medesimo".

Visto il parere della competente commissione consiliare I[^] - Bilancio, Affari Generali e Risorse - del 13 dicembre 2018;

Dato inoltre atto che a seguito dei trasferimenti delle funzioni e dei servizi e del relativo personale dai Comuni all'Unione della Romagna Faentina, l'organico dell'Unione comprende figure dirigenziali. I dirigenti sono preposti ai singoli settori di materie con decreto del Presidente dell'Unione e con le modalità stabilite dal regolamento di organizzazione dell'Unione. I dirigenti dell'Unione provvedono per tutte le attività e gli atti di competenza dirigenziale dell'Unione stessa, nonché di quelle rimaste nelle titolarità dei Comuni facenti parte dell'Unione, con particolare riferimento alle attribuzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000. I dirigenti dell'Unione hanno pertanto la rappresentanza dell'Unione e dei Comuni nei limiti delle attribuzioni che la legge riserva ai dirigenti.

Dato atto che il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui agli articoli 49 e 147/bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, è esercitato con la sottoscrizione digitale del presente atto e dei pareri e visti che lo compongono;

Richiamato il verbale della seduta consiliare odierna e nessun altro avendo chiesto la parola, il Presidente pone ai voti per alzata di mano la presente deliberazione, che risulta approvata a maggioranza, riportando la seguente votazione:

Consiglieri presenti	n. 21 + Sindaco; Votanti n. 22
Voti favorevoli	n. 13 Sindaco Partito Democratico Art. 1 – Movimento Democratico Progressista Insieme per Cambiare
Voti contrari	n. 9 Movimento 5 Stelle Lega Nord-Faenza Rinnovare Faenza L'Altra Faenza
Astenuti	n. 0

delibera

- 1) di dare atto che le premesse, e tutto quanto con esse specificato, chiarito e richiamato, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;
- 2) di approvare il Documento Unico di Programmazione 2019/2023, per l'annualità 2019, secondo i termini di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, a seguito della intervenuta Nota di aggiornamento;
- 3) di approvare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 redatto in termini di competenza finanziaria potenziata nel rispetto degli obblighi e dei contenuti richiesti dalle norme di riferimento e per i valori come da prospetto allegato "B", parte integrante e sostanziale del presente atto, dando atto altresì che esso comprende gli allegati di cui all'art. 172 del D.Lgs. 267/2000 e di cui all'art. 11, comma 3, del D.Lgs. 118/2011, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale e che specificamente si approvano;
- 4) di approvare la Nota Integrativa al bilancio di previsione finanziario secondo le risultanze di cui all'allegato "C", parte integrante e sostanziale del presente atto, comprendente anche la determinazione dei tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi a domanda individuale ai sensi del D.L. 28/02/1983 n. 55, convertito con modificazioni nella L. 26/04/1983 n. 131, del D.M. 31/12/1983, come modificato dall'art. 2 del D.M. 01/07/02 concernente l'individuazione delle categorie dei servizi pubblici a domanda individuale e del D.Lgs. 267/2000 n. 172, comma 1, lett. c);
- 5) di dare atto che il Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2017 è stato approvato con atto di Consiglio Comunale n. 27 del 27/04/2018;
- 6) di dare atto che il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 presenta previsioni di entrata e di spesa in termini di competenza e di cassa compatibili con gli obiettivi del pareggio di bilancio determinati per ciascun anno come evidenziato da apposito prospetto obbligatorio allegato al bilancio medesimo;

- 7) di dare atto che il bilancio di previsione finanziario rispetta gli equilibri di cui all'art. 162, comma 6, del D.Lgs. 267/2000 ed è altresì coerente con le normative previste in materia di finanziamento degli investimenti, di limitazione all'assunzione dei mutui e di destinazione delle entrate vincolate;
- 8) di dare atto che la Relazione dell'Organo di Revisione, contenente il parere favorevole espresso sulla proposta di documento unico di programmazione e sul bilancio di previsione 2019/2021, è allegata alla presente deliberazione sotto la lettera "D" e ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 9) di dare atto che il Responsabile del Servizio Finanziario ha effettuato la verifica prevista all'art. 153, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 sulla veridicità delle previsioni di entrata e compatibilità delle previsioni di spese iscritte in bilancio, così come specificato nelle premesse;
- 10) di dare atto che le risorse attribuite al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 38, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, per il proprio funzionamento e per i gruppi consiliari regolarmente costituiti, sono previste al Titolo 1, Missione 1, Programma 1, Macro aggregato 3, con denominazione "Servizi istituzionali, generali e di gestione - Organi istituzionali", per un importo di € 800,00;
- 11) di disporre l'effettuazione delle necessarie certificazioni e pubblicità ai sensi delle normative di riferimento;
- 12) di dare atto che la presente delibera dovrà essere trasmessa al Tesoriere dell'ente per le finalità previste dalle norme vigenti;
- 13) di dare atto che i dirigenti dell'Unione provvedono per tutte le attività e atti di competenza dirigenziale dell'Unione nonché di quelle rimaste nella titolarità dei Comuni facenti parte dell'Unione, con particolare riferimento alle attribuzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e pertanto i dirigenti dell'Unione hanno la rappresentanza dell'Unione e dei Comuni nei limiti delle attribuzioni che la legge riserva ai dirigenti;
- 14) di dare atto che il Responsabile del procedimento e il Dirigente, rispettivamente con l'apposizione del visto di regolarità tecnica e con la sottoscrizione del presente atto, attestano l'assenza di qualsiasi interesse finanziario o economico o qualsiasi altro interesse personale diretto o indiretto con riferimento allo specifico oggetto del presente procedimento.

Il Presidente chiede l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, con votazione palese, che ottiene la seguente maggioranza:

Consiglieri presenti	n. 21 + Sindaco; Votanti n. 22
Voti favorevoli	n. 13 Sindaco Partito Democratico Art. 1 – Movimento Democratico Progressista Insieme per Cambiare
Voti contrari	n. 9 Movimento 5 Stelle Lega Nord-Faenza Rinnovare Faenza L'Altra Faenza

Astenuti

n. 0

Il Consiglio comunale delibera di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. 267 del 18/08/2000, per l'urgenza a provvedere.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
CAMPODONI MARIA CHIARA

IL SEGRETARIO GENERALE
FIORINI ROBERTA